

世界貿易未來發展走向

駐瑞士代表處經濟組

2019 年 10 月 08 日

- 一、美國總統川普已改變全球貿易關係，全球化已遭重創。此外，國際分工是消除貧困最成功的工具之一，全球化不僅為貧窮國家，也為富裕國家帶來前所未有的財富增長。如今美國與中國，以及其他國家爆發貿易衝突，因此 WTO 對於今年全球貿易成長的預估不斷地下修。
- 二、瑞士新蘇黎士報(NZZ)採訪 4 位著名的經濟學家，瑞士日內瓦國際關係及發展學院 Richard Baldwin 教授、瑞士聖加倫大學國際經濟與應用經濟研究學院 Simon Evenett 教授、德國基爾(Kiel)世界經濟學院 Gabriel Felbermayr 教授及瑞士蘇黎士大學經濟學院 Ralph Ossa 教授，其重點摘要如下：
 - (一)美國與中國大陸之貿易衝突仍持續僵持，在明(2020)年美國總統大選前美中兩國是否可望達成協議？
 - 1、Richard Baldwin、Simon Evenett 及 Gabriel Felbermayr 等 3 位經濟學家皆認為，在美國總統大選前美中兩國達成協議之可能性不高。由於美國國內兩大政黨處於權力角逐，無論川普政府與中國大陸達成何種協議，民主黨都會批評協議軟弱與不足。因此川普將會拒絕任何協議，特別是競選活動更為加劇的時候。當然中國大陸也明瞭此點，不會再提供更多的優惠與退讓並助長川普在美國之政治聲勢，故 3 位經濟學家推估，美中兩國貿易協議應無法在明年美國總統大選前完成。
 - 2、反之，Ralph Ossa 則認為，川普政府與中國大陸之貿易談判

左右美國國內股市，股市長紅可提振其政治聲勢與支持度，因此川普政府可能極盡全力在大選前達成貿易協議。

(二)美國政府杯葛世界貿易組織(WTO)仲裁法院法官之提名，WTO是否將面臨癱瘓之困境？

- 1、Richard Baldwin 指出，WTO 不會瓦解，目前刻正加速討論許多議題，例如「數位國際貿易」之規範，美中兩國皆積極參與，對於仲裁法院法官之杯葛，目前也已宣佈至少兩次解決方案。
- 2、Simon Evenett 認為，世界貿易組織功能不彰，實際上許多會員國認為 WTO 未具備具有約束力的法規，亦有許多會員國並不滿意現有的 WTO 規則，因此 WTO 需要新的工具來促進會員國間的相互合作。
- 3、Ralph Ossa 指出，WTO 處於生存危機中，上述仲裁機構並不是 WTO 主要問題，實際上是 WTO 不再能夠履行其核心任務，即既不能促進自由貿易協定，亦不能阻止貿易戰，目前只希望能有好的政策來解決現有危機並成功地改革世界貿易組織。

(三)全球化及國際貨物貿易是否已達到巔峰？人們應如何將全球化視為機遇而不是威脅？綜結前述 4 位經濟學家看法如下：

- 1、國際貨物貿易雖然成長趨緩，但未來服務貿易仍大有成長潛力。
- 2、服務貿易持續成長將威脅到西方的就業市場，因為將會有更多跨境服務提供。當年輕人對於大學教育與文憑不再重視時，瑞士就業市場亦將動搖。

- 3、自 2011 年以來，全球商品貨物貿易與全球工業化生產相比，是停滯不前的；在服務業方面，全球化持續進行。新科技提供數位化平台，改善了服務貿易，很多國家如印度提供眾多服務與歐洲形成競爭，因此必須提升教育，加強社會網絡連結、並建立適當的網路平台規範。
- 4、全球化的核心在於分工，分工係維持繁榮的重要基礎。當今全球貿易問題已十分複雜，不應僅視為貿易保護主義，現代的貿易協定不再是傳統的消除關稅，而是包含著許多可以逐一批評之經貿層面議題。

(四)近來區域內之國際貿易理應持續增長，跨區域間(洲際間)之國際貿易將漸呈緩慢之勢，瑞士作為小型且開放的經濟體應該採取怎樣的應變措施？

- 1、瑞士在 WTO 中扮演著一個居中調節角色之作法是正確的，例如在瑞士達沃斯(Davos)世界經濟論壇(WEF)舉辦 WTO 非正式部長級會議。
- 2、瑞士應持續發展其產業強項，並應加強在人工智能、機器人、跨境服務，以及氣候變遷議題衍生的產業競爭能力。
- 3、區域間之貿易成長未來應將高於洲際間之貿易成長，瑞士與歐盟保持良好關係至為重要，與此同時亦應加強與第三國間達成自由貿易協定，以排除貿易政策的不確定性。