

「土耳其科技導向產業行動計畫」簡析

駐土耳其代表處經濟組撰

2019 年 8 月 26 日

一、緣起

貿易逆差為土耳其長久以來面臨之經濟結構問題，根據土耳其統計局(TUIK)資料，2014 年至 2018 年土國貿易逆差分別為 845 億美元、663 億美元、560 億美元、798 億美元及 551 億美元。2018 年土耳其經常帳逆差為 271 億美元。分析土耳其貿易逆差主因係土耳其輸入零配件與半製成品等中間財，在國內加工組裝為成品後銷售國內市場或再行輸出(中間財進口佔總進口額約 70%)之製造業經營模式及產品附加價值仍不足所導致。

據土耳其統計局(TUIK)統計，2018 年出口品項當中製造業產品佔 93.9% (1,578 億美元)，農林業佔 3.3% (55 億美元)，礦業及土石採取業則佔 2% (34 億美元)。

分析 2018 年土耳其出口製造業產品技術層次，高科技(high technology)產品僅佔 3.5%，中高科技 (medium-high technology) 產品佔 36.4%，中低科技 (medium-low technology) 產品佔 37.6%，低階科技(low technology)產品則佔 32.6%，顯示土耳其製造業科技水準及產品附加價值仍有提升空間。

二、計畫目標

為縮減土耳其經常帳赤字，將中高科技及高科技產品出口比重提升至 50%，並提升土國在全世界產業技術領導地位，土耳其產業科技部(Ministry of Science and Technology)於 2019 年 8 月 7 日在土耳其政府公報網站上公布「科技導向產業行動計畫」(Technology-oriented Industry Action Program)，又稱「全程在地化計畫」(end-to-end nationalization)。

本計畫為結果導向型(result-oriented)計畫，透過加強研發產品之商業化，降低對中間產品之進口，達到減少 300 億美元進口之目標，並持續縮減貿易赤字。

土耳其產業科技部長 Mustafa Varank 提出「科技國有、產業壯大」(National Technology, Powerful Industry)之口號，並表示「科技導向產業行動計畫」為經濟發展邁向另一階段的里程碑；本計畫呼應政府 2019 年 7 月公布第 11 期(2019-2023)經濟發展計劃，將扭轉土國出口低科技產品、進口高科技產品之局勢，透過提升產業研發能量，加強土國生產高科技產品能量，達到提升全球競爭力之終極目標。

三、適用產業

本計畫呼應前揭土耳其政府於 2019 年 7 月公布第 11 期(2019-2023)經濟發展計劃，適用產業涵括高附加價值、高科技及中高科技產品，土耳其產業科技部在籌備計畫過程中，已選定 400 項產品類別，並決定適用產業將包括機械、電

腦、電子、光學、電機設備、藥品、化學品及交通運輸等領域項目產品，將再公布適用本計畫之具體產業清單，並且已選定機械產業將作為領航部門，首先開放申請。

根據土耳其統計局(TUIK)資料，2018 年土耳其進口機械產品(HS code: 84)達 257.7 億美元，出口為 158.27 億美元，機械產品之貿易逆差為 99.43 億美元，佔該年度整體貿易逆差 18%。

另根據土耳其產業科技部網站公布，產品清單係根據技術含量、全球進口趨勢、貿易逆差、前 3 大出口市場之市占率、產品複雜度、市場集中度、附加價值潛力、出口競爭力、產品相似度定位及前 3 大進口來源國等因子進行研析。

四、計畫內容

本計畫將由土耳其產業科技部、土耳其國家科學技術委員會(TUBITAK)及土耳其中小企業發展總署(KOSGEB)針對產品附加價值程度進行審查，土耳其產業科技部將透過單一窗口，提供廠商在產品構思、研發、投資、生產及行銷各階段完整協助。在研發領域的投資審查方面，創造產品附加價值為必要條件。

本計畫特殊之處在於，除協助與投資人之媒合之外，亦將提供買主媒合服務，並且製造商及買主均能獲得政府補助。倘買主為國營機構，亦將採行保證購買機制。

本計畫執行機關稱為發展機構(development agencies)，將由哪個單位擔任尚未定案，惟可以確定的是，該機構將負責

參與本計畫之專案倘投資金額超過 5,000 萬里拉門檻，將獲策略性投資獎勵(strategic investment incentives)，執行機關將及時解決投資障礙問題，並密切掌握個案發展階段。

五、 結論

土耳其產業科技部此次推出「科技導向產業行動計畫」強調提高附加價值，降低對中間財及高科技產品之進口依賴，以達到降低經常帳赤字、全程在地化生產及提高全球競爭力之目標。

過去土耳其囿於政府支持之研發補助不足，產業及科技創新發展有所限制，加上土國輸入中間財再加工組裝為成品後銷售之製造業模式，產品附加價值及技術含量仍待提升，造成長久以來的經常帳赤字問題。

根據統計，2018 年經常帳赤字為 276 億美元，佔國內生產毛額 3.5%。土耳其政府 2018 年 9 月公布之經濟方案，2019 年及 2020 年經常帳赤字/國內生產毛額比率目標分別為 3.3%及 2.7%。

鑒於土耳其政府已將縮減經常帳赤字及增加出口產品附加價值列為經濟發展重點，可預期土國製造業在技術升級及投資方面將增加相關需求，亦為我商切入之時機。