

「越南與中國近期整體關係發展簡述」專題報告

駐越南代表處經濟組撰

一、中越兩國經貿投資情形

越南與中國有經濟結構互補、貨物運輸便利和貿易形式多樣化等優勢，雙方貿易一直保持穩定成長，年均成長率達25%。2014年越南發生513排華事件後，在中國及越南兩國政府有意修補關係之努力下，雙方整體關係已逐步回溫，其中在貿易、投資和旅遊等領域的合作進展尤為明顯，不過雙方在南海議題仍有難解歧見。

2018年越中雙邊貿易額達1,067億美元，較上一年成長13.9%；越南對中國出口413億美元，成長16.4%；自中國進口654億美元，成長12.4%；貿易逆差額242億美元，增加6.2%。中國為越南最大貿易夥伴國，但同時也是越南第二大逆差來源，僅次於韓國。

在投資方面，因中美貿易戰方興未艾，近期中國大陸對越南投資加溫。截至2018年12月，中國對越南累計投資2,149件，投資總額134億美元，排名第七位，未來有望躋身為前5大投資來源。如果加上通過香港和澳門之投資，則實際金額應更高。中國對越南的投資60%以上集中在加工製造業，以勞動密集型產業為主。

目前中國大陸為越南第一大進口國和第二大出口國。越南從中國大陸進口油氣、紡織材料、電子零組件、肥料、化學製品、鋼鐵等主要商品，並向中國大陸出口原油、橡膠、煤炭、農產品、木材、塑膠等。

二、近期政經關係之正面發展

越中兩國互為重要經貿夥伴，經貿與投資關係日益密切，近期主要正面發展如下：

- (一) 兩國高層交流活動密集、接觸面廣泛，如越共中央總書記阮富仲於 2017 年 1 月對中國大陸進行國是訪問，越南前國家主席陳大光於 2017 年 5 月訪中以及中共國家主席習近平於 2017 年 11 月訪越並出席亞太經合組織非正式領導人會議。此係習近平十九大後首次出訪，顯示中國大陸對越中關係之重視。2019 年 2 月越南國防部副部長阮志詠上將 2 月 19 日拜會中國國防部部長魏鳳和，以及 2019 年 7 月越南國會主席阮氏金銀對中國進行正式訪問，均在鞏固和加強越中政治互信。
- (二) 中國連續 15 年成為越南第一大貿易夥伴，越南則於 2015 年首次成為中國在東協之最大貿易對象，且在 2016 年躍升為中國第八大貿易夥伴。2019 年 1 至 5 月越中雙邊貿易額成長 12.6%，達 435 億美元。值得關注的是，越南對中國的出口成長速度高於中國對越南的出口成長速度。因此越南對中國的貿易逆差金額雖然仍處於較高水準，但已呈現出逐漸下降態勢。
- (三) 中國對越的投資持續上升。2019 年 1 至 6 月中國對越投資金額為 22.9 億美元，占越南吸引外資總額的 12.4%，較 2018 年同期大幅增加 1.8 倍，躍升為越南第三大投資國。
- (四) 兩國旅遊人數迅速成長。2018 年越中往來遊客達近 1,000 萬人次，兩國各地直達航線每週有 600 多班次。2019 年 1 至 6 月越南已接待近 250 萬人次中國遊客，

間接有助雙邊經貿投資進一步深化。

三、近日越中爭議焦點及待決問題

中國為越南最重要的鄰國，但基於歷史因素及南海領土主權爭議，基本上越南對中國缺乏信任。現階段兩國在政治及經貿關係上雖然穩健前進，但目前仍有下列爭議或待解決議題，值得持續關注：

- (一) 南海問題：2019 年 8 月 7 日中國海洋地質 8 號調查船離開越南宣稱之專屬經濟區後，再度於 2019 年 8 月 13 日返回該區域。迄今越南與中國進行多次交涉，要求中國從越南海域撤離未果。政治評論家認為中國此舉表明，倘越方單方面開發南海石油，中國將不斷進行探勘，對越南施加壓力。另外推測中國係有意加劇南海的緊張局勢，以減少全世界對香港抗議活動之關注。
- (二) 越農產品出口中國困難：中國多年來一直是越南最大的農產品出口市場，占總出口量之 70%。大部分越南農產品是通過邊境貿易途徑進入中國。2018 年越南農、林、水產品對中國進出口總額達 110 億美元，其中出口達 86 億美元，蔬果類金額為 38 億美元。但 2019 年上半年越南農、林、水產品對中國出口僅 26.4 億美元，蔬果金額約 12 億美元。農、林、水產品較 2018 年同期減少 8.3%；2019 年 7 月越南蔬果輸往中國之金額僅 1.4 億美元，較 2018 年同期大幅下降 44.2%。近期越南農、林、水產品出口中國減少已引起該國政府重視，並分析原因如下：
 - 1. 中國於 2018 年發布決定邊貿轉為正貿(即將邊境貿易

轉為正常進出口貿易)的消息，並於 2019 年 6 月開始實施。許多越南企業因未掌握相關資訊，無法滿足中方關於動植物檢疫、產品追溯和標籤等之標準要求，造成出口困難。

2. 從 2018 年 5 月 1 日起，中國海關限縮邊貿農水產品貿易政策，同時對正常進口產品的品質、追溯、管理工作提出更高的要求。加上人民幣貶值，使得越南水產品及稻米等出口金額持續下降。另外中國將自 2019 年 10 月 1 日起啟用進口食品進出口商備案管理系統和「進出口預包裝食品標籤檢驗監督管理辦法」，預料將為越南農產品出口造成更大挑戰。

四、中越爭議問題未來演變

自 1988 年以來，越南奉行以外交和平手段，同時爭取國際社會聲援之方式解決國際爭端。因此對於中國海洋地質 8 號調查船之探勘活動，越南應會依循上述策略處理，雙方對峙情勢不致升高。但長期而言，中國將不斷重複類似事件，以強化其九段線主張及削弱聲索國之決心。

對於 2019 年上半年中國嚴格執行進口規定，包括要求產地證明、生產來源標示與檢疫證明等，造成越南農林水產品對中國出口額呈下降態勢之問題，預期越方除對出口商宣導新規定，呼籲業者提升產品品質及增加對市場的瞭解外，亦將透過正常機制與中國加強溝通，為越南農產品創造便利條件。